

· 公共管理 ·

绿色发展视野下精准脱贫的实现路径



□胡晓燕

[兰州理工大学 兰州 730050]

[摘要] 增加精准脱贫的“绿色”含量, 能为实现精准脱贫提供根本保障和发展新契机, 并为“三农”实现可持续发展提供科学指导。当前我国精准脱贫实践中面临绿色发展原则难以落细落实、经济发展与环境保护的矛盾凸显、缺少环境友好型的扶贫产业、精准脱贫规划缺少生态要素等困境。加强精准脱贫的顶层设计、加快推进绿色经济发展、积极整合各项生态资源、牢牢地把握住生态底线、全面推进生态移民工程是我国实现精准脱贫、推进绿色发展的现实选择。

[关键词] 绿色发展; 精准脱贫; 困境; 路径

[中图分类号] F323.22

[文献标识码] A

[DOI] 10.14071/j.1008-8105(2019)-1102

Realization Path of Precise Poverty Alleviation under the Vision of Green Development

HU Xiao-yan

(The Technology of Lanzhou University Lanzhou 730050 China)

Abstract Increasing the “green” content of “precise poverty alleviation” can provide a fundamental guarantee and development opportunity for achieving precise poverty alleviation, and provide scientific guidance for the sustainable development of the “three agriculture, rural areas”. At present, the principle of green development is difficult to be implemented in the practice of precise poverty alleviation in China. The contradiction between economic development and environmental protection is prominent, the environment-friendly pro-poor industry is deficient, and the precise poverty alleviation planning lacks ecological elements. Strengthening the top-level design of precise poverty alleviation, speeding up the development of green economy, actively integrating all kinds of ecological resources, firmly grasping the ecological bottom line, and comprehensively advancing the ecological migration project are the realistic choices for China to achieve precise poverty alleviation and green development.

Key words green development; precise poverty alleviation; dilemma; path

绿色发展观作为一种新的发展方式和发展理念, 为精准脱贫和全面建成小康社会提供了强大的驱动力。在我国全面建成小康社会的决胜阶段, 以

绿色发展观为指导, 推进精准脱贫工作, 不仅有助于帮助贫困地区实现脱贫致富, 而且能更好地实现贫困地区的可持续发展。

[收稿日期] 2019-01-30

[基金项目] 2018年度甘肃省社会科学界联合会项目“马克思主义生态文明观与美丽甘肃建设研究”。

[作者简介] 胡晓燕(1990-)女, 兰州理工大学马克思主义学院硕士研究生。

一、绿色发展对精准脱贫的影响

绿色发展是以效率、和谐、持续为目标的经济增长和社会发展方式。绿色发展下的精准脱贫是在遵循贫困地区的自然规律和经济规律的基础上，增加精准脱贫的“绿色”含量，实现经济增长和环境保护的双重效益。在全面建成小康社会的决胜期，贫困地区精准脱贫工作坚持绿色发展观的指导，具有十分重要的意义。

（一）绿色发展为实现精准脱贫提供了根本保障

实现脱贫攻坚要坚持绿色发展观这一重要原则。绿色发展下的精准脱贫，其核心是可持续发展，即实现发展的可再生性和永续性。用绿色发展理念指导精准脱贫，需要大力发展绿色经济并将其作为实现精准脱贫的重要内容，这是贫困地区和贫困人口实现脱贫致富的内生发展动力，“使贫困县乡实现可持续的‘造血式’精准脱贫”^[1]。精准脱贫成为改变贫困地区现状的重要举措，其中蕴含着丰富的思想内容。精准脱贫深刻体现了马克思主义发展观。马克思主义发展观强调实现人的发展是社会发展的核心，在社会发展的整个进程中，马克思又强调要注重人与自然之间的和谐。精准脱贫要求贫困地区摆脱贫困落后的现状，通过绿色发展理念指导下的精准脱贫，实现贫困地区的全面发展，符合马克思主义发展观中的人的全面发展的观点。同时，绿色发展理念指导下的精准脱贫符合人与自然和谐发展的要求，在人与自然和谐的关系中实现人的全面发展。精准脱贫满足中国特色社会主义的本质要求，有助于消除两极分化、最终实现共同富裕。精准脱贫在实现贫困地区脱贫的同时更是从长远的立场出发，实现可持续发展，实现人与自然的和谐共生。绿色发展下的精准脱贫需要以绿色发展观指导贫困地区的经济、生态环境、社会等各方面的发展，将贫困地区的扶贫工作作为一个系统，进行全面的规划和指导，避免返贫现象的发生。以绿色发展理念为指导，坚持绿色优先的原则，实现经济的发展，有助于提高贫困地区生态要素的利用率，实现可持续发展。

（二）绿色发展为精准脱贫提供发展新契机

贫困地区的贫困与当地的历史、自然环境、文化等方面的因素紧密联系。我国贫困地区的生态环境多数比较脆弱。近年来，我国贫困地区的贫困现象得到了很大程度的改善，但是贫困地区脆弱的生态环境现状没有得到明显改善。生态脆弱区的环境承载力较低，基础设施相对落后，限制了当地工

农业的发展，使经济的发展缺乏内生的动力，影响了贫困地区人口的收入水平。而“日益趋紧的生态约束促成新契机”^[2]，绿色脱贫的理念为贫困地区迎来新的发展契机。以绿色发展为指导实现精准脱贫需要充分利用生态环境的优势，积极发展可持续发展的产业，并将其转化为生态农业、生态工业等，将生态优势转化为经济优势，使贫困地区走出一条可持续的经济发展道路。绿色发展为精准脱贫带来了发展新契机，一方面是生态产品的市场化趋势。在绿色发展观念的指导下，市场对于绿色产品和绿色产业的发展需求日益提升，贫困地区就可以因地制宜，充分利用当地的自然优势，生产特色的生态产品并发展相关的绿色产业，从而满足市场发展需要的同时实现脱贫致富。另一方面是日益凸显的政策红利。随着生态文明的建设的发展，在绿色发展观念的指导下，我国实行了最严格的生态责任追究制度和保护机制，有助于更好地推进贫困地区的绿色脱贫，阻止贫困地区未富先污现象的发生，这就为贫困地区的发展带来了政策红利。

（三）绿色发展为“三农”可持续发展提供科学指导

当前，我国经济进入了新常态，“三农”问题面临着新的发展机遇与挑战。“三农”工作需要大力推进农业的供给侧结构性改革，激发其内生的发展动力，努力保证农民持续增收，积极利用生态优势为农民提供更多增加收入的机会。当前，“三农”问题在加快农业的供给侧结构性改革以及调动农业农村新动能等方面需要坚持绿色发展观念的指导，改变过去传统的发展观念。农业的发展以绿色发展观为指导，“必将成为破解‘三农’难题，实现‘三农’工作转型，激发农村发展新动能的关键”^[3]。要实现现代农业的可持续发展，加快新农村的建设与发展以及在新时代中国特色社会主义的背景下实现农民的转型，都需要坚持绿色发展观。以绿色发展观引领“三农”的可持续发展需要加强农村生态环境保护。党的十八大以来，国家非常重视生态文明建设，对于乡村生态环境的保护力度也是前所未有的。良好的生态环境是农村发展的巨大优势，对于生产要素就有了更大的吸引力。生态环境与生产力两者密切相关，“扶贫开发必须与生态建设结合起来”^[4]。农村生态环境的保护与农村产业的发展、乡村的治理等因素紧密联系，一旦没有良好的生态环境，农村的产业将难以得到发展，最终将会影响农民的生活水平。加强生态环境的保护需要积极推动农业生产方式的绿色变革，这就要求

要努力降低农业资源的消耗程度,提高资源的利用率,要加强对农业生态系统的保护,尤其是对于生态环境比较脆弱的贫困地区更要加大生态系统的保护力度,要始终守住生态红线,加强对山水林田湖草的治理和保护,对于农村环境污染问题进行综合治理。只有以绿色发展观为指导,加强农村生态环境的保护,才能有助于实现农村农业现代化,凝聚新时代农民,加快社会主义新农村建设。

二、精准脱贫中面临的生态困境

在扶贫脱贫的攻坚阶段,贫困地区的精准脱贫工作取得了一定的成效,但是精准脱贫在实践中仍然面临一些亟待解决的现实问题:绿色发展原则难以落细落实、经济发展与环境保护的矛盾凸显、缺少环境友好型的扶贫产业、精准脱贫规划缺少生态要素。

(一) 绿色发展原则难以落细落实

绿色发展成为当今世界不可逆转的一种可持续发展潮流。推动绿色发展能将经济与环境两者深度融合,是解决贫困地区生态与发展问题以及提高贫困人口收入的“金钥匙”。但是在当前我国的精准脱贫实践中,绿色发展原则难以落细落实。首先,“在国家层面上,尽管精准脱贫战略中明确提出了‘坚持保护生态,实现绿色发展’的原则”^[5],但是由于缺少具有针对性的对策,没能制定出具体实施方案,尤其在精准脱贫效果的检验方面,缺乏明确的考核指标。因而,贫困地区的各级政府在实现脱贫致富的过程中,重点关注当地的基础设施建设、危房建设以及增加贫困人口收入等方面,没能将绿色发展原则落细落实。而“贫困与脆弱的生态环境之间存在着密切的内在联系”^[6],由于扶贫开发工程缺乏绿色发展原则的指导,使当地的生态环境遭到破坏,从而引发了一系列的环境问题。其次,在个人层面上,十九大报告中明确指出要加快生态文明体制改革,推进绿色发展,但是在具体的实施过程中,从具体的实际条件出发,我国的基层扶贫机制没能很好地坚持绿色发展的原则,部分扶贫工作者由于缺乏相应的知识储备和专业素质,对于精准脱贫工作缺乏长远的认识,难以将绿色发展理念贯彻到精准脱贫工作中,对于生态扶贫缺乏全面的认识和理解,因而贫困地区的扶贫工作者也很难引导当地民众落实生态扶贫工作,部分民众短期内无法从生态扶贫中取得明显的收益,他们就难以认同扶贫工作者的工作,无法真正理解绿色发展以及生态扶贫等观念。

(二) 经济发展与环境保护的矛盾凸显

进入21世纪,人类可持续发展的主要目标是保护生态环境并消除贫困。在绿色经济时代,经济发展与环境保护两者是互促共进的,在共同的目标下能够形成正向乘数效应。习近平将经济与环境两者形象地比喻为“金山银山”和“绿水青山”,并且形成了绿水青山就是金山银山的重要论断。“两山论”强调要在经济发展的同时保护环境,不能单纯为了保护环境而不发展经济,也不能以破坏生态环境为代价,片面追求经济的发展,两者是辩证统一的。从全局出发,保护生态环境不仅不会阻碍经济的发展,而且最终会为经济的发展提供内生动力。而贫困地区如何实现经济发展与环境保护两者的协调发展,始终是一个无法避免的问题,该问题对新时代中国特色社会主义各地区的发展,尤其是贫困地区显得尤为重要。目前,阻碍生态扶贫的核心问题是社会发展的基本伦理问题,该问题的解决需要在精准脱贫的过程中各个部门之间协调合作。贫困地区由于自身因素的限制,要获得快速发展以实现脱贫致富,离不开外部资源的注入,加强与外部的合作,并为当地经济的发展提供增长的因素,改变原有的封闭式的发展模式和状态,但是由于贫困地区大多分布在生态环境比较脆弱的地区,自身发展条件的限制,使得贫困地区难以承受现代产业的快速发展,很容易破坏当地的生态环境。尤其是既是自然保护区又是贫困地区的地区,为了对当地的自然保护区进行保护,部分政策措施限制了当地农产业、林业等方面的发展,然而政府却难以在短期内调动相应资源,导致部分民众未能得到很好的安置,同时还在一定程度上减少了民众增加收入的来源,由此产生的一系列矛盾最终将影响精准脱贫工作的开展。

(三) 缺少环境友好型的扶贫产业

十九大报告指出从现在到2020年是全面建成小康社会的决胜期,在决胜期最艰巨的任务就是实现贫困地区的脱贫。改革开放以来,我国积极开展了相应的扶贫开发工作,其中产业扶贫日益成为脱贫攻坚的重要内容,“产业扶贫是新阶段集中连片特殊困难地区脱贫的重要途径”^[7]。产业的精准脱贫主要是将政府、企业、贫困户等主体的土地、信息、服务等内容与产业相结合,各个主体利用自身的优势共同发挥产业扶贫的作用,更好地帮助贫困地区脱贫致富。扶贫开发的重点内容就是产业扶贫,产业扶贫需要努力结合第一产业、第二产业和第三产业,发挥产业扶贫的有效作用。目前贫困地

区的产业扶贫工作面临缺少龙头企业带动，粗放型的产业发展模式仍然是山区的产业扶贫工作的重点内容，缺少有助于实现可持续发展的环境友好型扶贫产业等方面的困境，因而，会产生一系列的环境污染以及生态破坏问题，最终将会破坏贫困地区的生态环境。由于部分贫困户缺少生态环境保护的意识，因此他们在发展产业的过程中更加注重产业发展短期内预期经济效益，难以考虑到生态环境的因素。不少贫困地区特色的生态资源形成的生态农业、旅游业等环境友好型绿色扶贫产业没有得到有效的发展。同时，因为很多贫困地区都是少数民族聚居地，拥有深厚的民族文化底蕴，这些资源没能得到很好地利用，形成具有经济效益的产业优势，部分旅游资源的文化内容挖掘不够，旅游业的管理和服务水平有待进一步地提升。

（四）精准脱贫规划缺少生态要素

在全面建成小康社会的攻坚期，为了更好地打好脱贫攻坚战，我国按照目前的扶贫要求，在每个贫困地区都拟定了相应的精准脱贫的规划，精准脱贫主要是按照“五个一批”工程开展相应的内容，贫困地区的精准脱贫仍然以基础设施建设、提升贫困户的收入等内容为主，而对于当地生态环境的保护以及具有针对性的保护措施等方面都缺乏关注。因此，贫困地区的扶贫规划缺乏一定的科学性。例如，在精准脱贫的过程中，由于只考虑了经济因素，更多关注的是扶贫工作带来的经济效益，而忽视了环境因素，而贫困地区大多分布在生态环境比较脆弱的地区，因此，如果在精准脱贫规划的过程中缺少考虑当地的生态要素，以牺牲生态环境为代价盲目地追求经济的增长和扶贫目标，最终可能会造成生态环境的破坏，影响贫困地区的可持续发展。出现上述问题其中一部分原因在于国家在扶贫工作中缺少生态环境保护的政策，因而在具体精准脱贫的过程中仍然重点关注贫困地区的基础设施建设以及贫困户收入等方面的内容，使贫困地区的精准脱贫工作缺少绿色发展原则的指导，使当地的生态环境缺少国家政策的支持和保护。贫困地区的基础设施建设一旦超出了当地生态环境的自然承受力，将会影响自然生态系统功能的发挥，这些自然生态系统失去了保障的能力，最终将会影响贫困地区的可持续发展。

三、绿色发展下精准脱贫的实现路径

精准脱贫在实践中面临困境的根本原因在于理

念和制度没有真正与贫困地区相结合，因此，贫困地区精准脱贫需要坚持绿色发展观的指导，在绿色发展的框架下寻求精准脱贫的现实路径。

（一）加强精准脱贫的顶层设计

实现贫困地区的精准脱贫，必须坚持在绿色发展观的指导下，加强精准脱贫的顶层设计。努力将绿色、环保的理念融入到精准脱贫的工作中，将绿色发展与精准脱贫相结合，实现贫困地区精准脱贫的可持续发展。首先，积极开展国家层面的顶层设计。国家制定精准脱贫的相关政策时，需要考虑贫困地区的生态环境承载力，结合当地具体的实际情况，积极以绿色发展观来指导精准脱贫工作，形成科学的决策，进一步加强当地的生态环境保护。以“国家绿色生态扶贫发展示范区”以及相关的评选性活动的方式，充分发挥好示范作用，从而更好地指导精准脱贫工作中缺乏生态环境保护的地区。同时将生态建设的成效纳入扶贫考核的指标。当前，扶贫考核工作主要关注的是贫困户的满意程度，为此，贫困地区的当地政府积极动员全部的力量，目的在于提升群众的满意度。国家应该制定相关的政策，保证贫困地区在扶贫考核中将生态建设成效的内容纳入其中，作为重点考核的内容，以便在精准脱贫的过程中更好地贯彻落实习近平总书记强调的良好生态环境是最普惠的民生福祉。其次，增强扶贫工作者的绿色发展理念。除了国家层面在政策制定时贯彻绿色发展理念，扶贫工作者个人也需要增强绿色发展理念，要鼓励扶贫工作者加强理论知识的学习，积极开展绿色发展相关交流会的集体探讨，进一步深化扶贫工作者的绿色发展意识，同时，需要完善相关制度和考核内容，通过绿色发展相关技能的培训与学习，进一步培养扶贫工作者的绿色发展观念，提升精准脱贫专业性。另外，需要“建立健全扶贫信息生态网络，强化科学管理机制”^[8]。通过扶贫信息生态网络的形式，对于生态问题实现全面动态的掌握，建立健全合理的管理体系，使工作人员更好地掌握相关信息。

（二）加快推进绿色经济的发展

贫困地区要实现精准脱贫、实现生态环境的可持续发展的必然选择就是要加快推进绿色经济的发展，进一步增强精准脱贫的内生动力。首先，要积极推行高效生态农业。广大贫困地区可以从当地自然条件出发，因地制宜、因势利导，充分利用生态资源，积极发展相应的生态农业、有机农业等高效生态农业，使广大贫困户积极投身于相关的产业中。同时，要积极发展特色种植业，在先进技术的

引导下,开展林下种养殖业,使养殖业的发展规模化。通过林下经济、种养结合的方式,将生态优势有效转为经济优势,进一步拓宽精准脱贫的渠道,促进贫困人口脱贫致富。其次,积极发展绿色产业。发展绿色产业是贫困地区的实现脱贫致富的重要途径,贫困地区需要根据本地区的特色和优势,在绿色发展观的指导下,积极探索绿色产业的发展体系,进一步提升贫困地区的收入水平。对于集中连片的特困地区,其经济发展水平落后且发展不平衡,在发展中涉及增强生产能力、提高附加值、多样化的经济发展等内容,因此,需要大力改造传统产业,积极发展新型绿色产业,实现产业绿色化。而对于贫困的山区,要充分利用其特殊的地理位置形成的多样的特色资源,在加快山区的基础设施建设的基础上,通过政府、龙头企业、专业合作社以及贫困户等多方参与,使产业能够精准到户,形成具有自身特点的优势产业。另外,对于贫困的民族地区,可以充分利用当地独特的文化资源,积极发展民族手工业和绿色旅游业、绿色服务业等为主要内容的绿色生态产业,在保护生态环境同时有效推动民族地区实现脱贫致富。贵州在精准脱贫的过程中,就将当地生态资源和相关产业相结合,形成了可持续的良性系统。“2016年,毕节市的森林覆盖率由1988年的14.94%提高到50.28%,农民人均可支配收入由361元提高到7702元”^[9]。总之,贫困地区积极发展绿色经济,将第一产业、第二产业和地三产业有机结合,有助于实现经济发展与环境保护的双重效益,为贫困地区的发展提供内生动力,更好地实现可持续发展。

(三) 积极整合各项生态资源

贫困地区要充分利用生态资源,积极发展生态农业、生态旅游业等可持续发展的产业,实现贫困地区的可持续发展,离不开生态资源的整合。所谓整合生态资源是指贫困地区以当地自然资源的分布状况为基准,通过经济、技术以及政策等方式,在绿色发展原则的指导下,将各种生态资源实现有机组合,以便能够系统地保护和开发生态资源,以合作双赢的方式,实现经济效益与环境保护双重成效。积极整合各项生态资源的目的在于充分利用有限的生态资源,实现贫困地区的发展与脱贫相互促进的效果。

积极整合各项生态资源是实现精准脱贫的重要途径,同时也有助于各扶贫主体在生态环境保护方面加强交流与合作。具体体现在以下四个方面:首先,积极整合资金资源。精准脱贫工作在绿色发展

观的指导下,积极整合相关的扶贫资金和环保资金,实现两者的统筹利用,从而变成整体的合力,更好的解决精准脱贫过程中的问题。其次,积极整合部门的资源。努力发展纵向生态合作帮扶模式,加强生态扶贫工作,同时也要转变碎片式的管理模式,加强各职能部门之间的横向合作,进一步完善各部门之间的合作管理机制,帮助贫困地区要经济效益和生态环境保护的双重成效。再次,积极整合社会资源。积极引导社会资源,完善相关的导向机制,调动生态扶贫的开发者,实现多元主体共同开发生态资源,努力构建生态扶贫的格局,同时还需要有效吸收国外有关方面的成功经验,努力探索社会多元主体参与精准脱贫的模式,使绿色发展下的精准脱贫工作具备更多外部推动力。最后,努力整合区位优势。贫困地区应该充分利用当地的区位优势,积极开发该区位的生态资源,更好地实现贫困地区的脱贫致富。例如,位于我国西南部生态脆弱的石漠化片区,需要充分利用其周围东南亚、珠三角的区位优势,有效发挥周围发达地区的带动和辐射作用,积极整合各个区位的生态资源,使贫困地区实现整体发展。“全面实现小康,两个短板就是脱贫和环保^[10]”,积极整合各项生态资源,有助于为贫困地区经济发展提供内生动力的同时,能更好地保护生态环境,实现可持续发展,为全面建成小康社会提供发展的动力。

(四) 牢牢地把握住生态底线

“社会生态环境是社会发展的土壤和根本”^[11]。贫困地区在实现脱贫致富的同时要积极保护生态环境,正确把握生态与发展两个底线,实现贫困地区的可持续发展。以绿色发展观指导贫困地区的精准脱贫工作,要求牢牢把握住生态底线。首先,“对不同类型的生态扶贫区分类施策,从而提高扶贫开发的针对性和有效性”^[12]。在生态资源比较丰富的贫困地区,要注重从生态产业扶贫以及生态服务消费扶贫方面着手,立足于当地的实际情况,以当地的生态资源为基础,深度挖掘和开发优势资源,积极发展生态产业,形成规模化以及集约化的生产,并积极发展生态服务消费市场,将其作为贫困地区发展的重要支撑,帮助实现脱贫致富。而针对生态环境相对脆弱的贫困地区,应该将生态建设项目作为重点内容,在保护生态环境的同时积极发展生态产业。实现精准脱贫的前提工作就是加强生态保护,因为对于生态环境比较脆弱的贫困地区,一旦破坏了生态系统就很难恢复,所以这类地区在开展精准脱贫工作的过程中,要以生态建设为重点,将

生态建设与产业发展有机结合,不能盲目地追求经济的发展,而破坏生态环境,要以绿色发展观指导精准脱贫,注重生态脆弱区的环境保护工作。其次,重视科技的发展,使科技成为环境保护的新引擎。牢牢把握生态底线,离不开科学技术的保驾护航。具体需要努力研发生态科技,有效地将生态科技运用于生态方面的基础设施建设之中,同时,还要杜绝环境污染的产业,不能走西方“先污染后治理”的老路。贫困地区实现精准脱贫要在绿色发展观的指导下,积极吸引环境污染小、生态破坏少的生态企业,使生态企业在科学技术的推动下,成为保护贫困地区生态环境的一支重要力量,成为绿色发展的践行者,使贫困地区的生态农业、生态产业等方面得到大力发展,进一步拓宽贫困户获得更多收入的渠道。贫困地区在招商引资的过程中,要注重引进一批资源开发型的企业,在绿色发展观的引导下,实现当地自然资源的合理利用,否则当地的自然资源无法将生态优势有效地转化为经济优势,难以实现贫困地区的脱贫致富。

(五) 全面推进生态移民工程

生态移民工程是为了保护生态环境、促进经济的发展,将贫困人口迁出生态环境比较脆弱的地区,迁入生态资源丰富的地区,是绿色发展观指导下精准脱贫的重要举措。首先,对生态移民工程进行合理规划。贫困地区需要根据自身的历史和地理环境状况,进行分类处理,实现合理规划。对于一些风沙、荒漠化比较严重,生态环境脆弱的贫困地区,需要采取易地生态扶贫的模式,将贫困人口搬迁至自然环境相对较好的地区,为其实现脱贫致富提供有利的条件。对于长期居住在山上,自然环境恶劣,基础设施比较落后的山区贫困人口,可以采取山上搬山下的模式,搬迁至山下居住条件相对较好的地区。例如甘肃天祝县东坪乡就采取了“下山入川”的方式,进行生态移民,使该地的贫困人口生活居住条件得到了明显改善。同时还可以采取依托龙头企业的模式,将自然环境相对恶劣的贫困人口搬迁至龙头企业附近,帮助贫困人口在龙头企业以及工矿企业从事相关工作,拓宽贫困人口的收入来源,实现脱贫致富。另外,还需要对于贫困户的信息进行建档立卡,对于安置的方式和地点等工作进行科学规划,从而提升生态移民工程的成效。其次,要始终坚持以政府为主导,群众自愿移民的原则。生态移民工程有工程量大、涉及面广等方面的特点,因此,在生态移民工程要以政府为主导,其

它相关部门积极参与配合,在政府的积极引导下,全面推进生态移民工程。同时,生态移民必须尊重群众的意愿,积极向群众宣传生态移民工作的目的和作用,使广大群众做到自觉自愿搬迁。再次,实现生态移民与城镇化两者的结合。推进生态移民的过程中要充分考虑城镇化的特点和发展规律,坚持移民发展以及提升收入水平的目标,搬迁的地点选择城乡结合处、旅游区以及产业园等地方,从而在增加贫困人口就业,提升收入水平的同时,加快推进城镇化建设。最后,做好生态移民的后续保障工作,形成完善的保障体系。“加强政府扶持,保障移民稳定转型”^[13],要积极推行生态移民社保优惠政策,对贫困户的就业、教育、医疗卫生等方面进行有效的补助。同时,生态移民工程要考虑整体性,积极推行整体性生态移民,在保护生态环境的同时,能够实现“抱团式”发展。

参考文献

- [1] 林科军. 绿色发展为精准脱贫带来新契机[J]. 人民论坛, 2017(6): 74-75.
- [2] 杨文静. 绿色发展框架下精准脱贫新思考[J]. 青海社会科学, 2016(3): 138-142.
- [3] 王宾, 于法稳. 基于绿色发展理念的山区精准脱贫路径选择——来自重庆市的调查[J]. 农村经济, 2017(10): 74-79.
- [4] 沈茂英. 习近平生态扶贫思想及其在四川的实践探析[J]. 毛泽东思想研究, 2017(1): 48-53.
- [5] 于法稳. 基于绿色发展理念的精准脱贫策略研究[J]. 西部论坛, 2018(1): 84-89.
- [6] 王芳, 黄军. 生态文明视域下的精准脱贫——以湖北省宜昌市为例[J]. 湖北社会科学, 2018(1): 81-87.
- [7] 巩前文, 穆向丽, 谷树忠. 扶贫产业开发新思路: 打造跨区域扶贫产业区[J]. 农业现代化研究, 2015(5): 737-740.
- [8] 莫光辉, 张菁. 绿色减贫: 脱贫攻坚战的生态精准脱贫策略——精准脱贫绩效提升机制系列研究之六[J]. 广西社会科学, 2017(1): 144-147.
- [9] 颜红霞, 韩星焕. 中国特色社会主义生态扶贫理论内涵及贵州实践启示[J]. 贵州社会科学, 2017(4): 143-148.
- [10] 雷明. 绿色发展下生态扶贫[J]. 中国农业大学学报, 2017(5): 88-94.
- [11] 莫光辉, 陈正文, 王友俊. 新发展理念与精准脱贫的契合及实践路径[J]. 广西社会科学, 2016(6): 158-162.
- [12] 骆方金, 刘联军. 精准生态扶贫: 战略意义及路径选择[J]. 农业经济, 2017(10): 63-65.
- [13] 陈琛, 顾雪莲, 刘艳梅. “生态”与“脱贫”并重的扶贫生态移民实践与思考——以贵州湄潭永兴镇为例[J]. 生态经济, 2018(2): 134-139.