

# 农村文化类公共服务的供给困境 与供给路径选择

□耿旭 [厦门大学 厦门 361005]

**[摘要]** 建设社会主义新农村是当代我国的重要历史使命,作为新农村建设内容之一的文化建设是农村地区发展的关键一环。没有农村文化类公共服务的充分供给,没有农民文化素质的提高,没有农村整体精神面貌的改善,就没有真正意义上的新农村建设。基于新农村建设的时代背景,回应基本公共服务均等化的现实要求,以农村文化类公共服务的供给现状为研究切入点,考察当前以政府为主导的农村文化类公共服务供给模式存在的问题,分析农村文化类公共服务存在供给困境的主要原因,并提出可供选择的供给路径,以期为提高农村文化类公共服务供给质量做出有益的探索。

**[关键词]** 文化类公共服务;供给困境;农村

**[中图分类号]** C935

**[文献标识码]** A

**[文章编号]** 1008-8105(2012)04-0012-06

## 引言

### (一)问题的提出

党的十六届五中全会做出了建设社会主义新农村的重大决定,力图通过建设社会主义新农村,发展农村社会事业、构建和谐社会。在此过程中,不断增加农村公共物品的供给以大力改善农村公共服务状况无疑成为重中之重。近年来,国家和地方政府的治理中心逐渐转移到农村,不断加大对农村建设的财政投入,提高公共物品的供给力度,完善农村公共服务体系。不可否认的是农村形势迅速好转,成为改革开放以来又一个全面发展的黄金时期,重要原因是政府空前重视农村的公共服务建设<sup>[1]</sup>。

然而,在农村公共服务供给不断得到重视的同时,其问题也逐渐暴露出来,特别是农村公共服务供给结构失衡问题,即对能够反映和满足一些地方政府部门“政绩”和“利益”需要的公共基础设施不断增加,而忽视了基层农民实际需要的公共服务的供给,尤其是文化类公共服务的供给。虽然,农村的经济发展水平以及物质文明建设有很大的提高,但是农村的文化以及精神文明却还十分匮乏,这导致农民无法得到健康文化的熏陶,封建迷信思

想乘虚而入,赌博活动猖獗,腐朽落后文化蔓延严重影响农村文化环境,甚至影响到社会稳定和农村基层政权的建设。

由此可见,农村文化类公共服务的供给问题已经成为亟待解决的问题,这不仅是关乎农村稳定、社会和谐和国家和谐的政治问题,也是关乎国计民生的社会问题。只有加强农村文化类公共服务的供给力度,才能培育有文化、有知识、有素质的新型农民,才能提高农村的整体精神面貌,才能缩小城乡之间在生活意识、文化价值观的差别,才能更好地建设和谐社会。

### (二)概念厘定

近年来,我国学者从不同角度对农村公共服务供给问题给予了不间断的研究,到目前为止,这种研究已经获得很大进展。从最初只涉及农村公共服务供给的融资制度,后逐渐扩至农村公共服务的特征、分类、地位,农村公共服务的供给制度变迁,现行公共服务供给制度的缺陷以及新的农村公共服务供给制度的设计等内容,使农村公共服务供给问题的研究趋于全面。然而,对农村公共服务研究存在的最重要的一个问题是当前缺乏对我国农村公共服务的分类供给、分层供给的具体机制和模式的研究,即对农村公共服务的供给的研究没有“分”下

**[收稿日期]** 2012-05-19

**[基金项目]** 国家自然科学基金项目“公共服务质量持续改进机制的研究”(71273218)。

**[作者简介]** 耿旭(1987-)女,厦门大学公共事务学院行政管理专业博士研究生。